

## ASPECTOS GERAIS

- Previsão **constitucional** (CF/88, Art. 37, §4º)

Atos de improbidade adm. **importarão**:  
(Sem prejuízo da ação penal)

- **Suspensão** dos direitos políticos
- **Perda** da função pública
- Indisponibilidade dos bens
- Ressarcimento ao erário



Não é "perda/cassação  
dos direitos políticos"!

## RESULTADOS

- Pode resultar na aplicação de **sanção**:
  - Civil
  - Administrativa
  - Penal

São esferas **independentes**



Salvo de houver **negativa de autoria** ou **inexistência da conduta** na **esfera penal ou civil**.

**NOVIDADE!** (Lei 14.230/21)

- \* a **absolvição criminal** em órgão **colegiado** também impede os trâmites da ação de I.A.
- As sanções podem ser aplicadas
  - isolada ou
  - cumulativamente

sanções aplicadas em outras esferas serão **compensadas**.

# IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA

## IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA



(Lei 14.230/21)

- = As **condutas tipificadas** nos Arts. 9, 10 e 11.
- Rol taxativo
- Exige que o ato doloso seja praticado com um **fim ilícito**.
  - Ilícito de natureza **civil** e **política**.
  - **Não** é, em si, considerada **crime**.
  - Pode ser **ação** ou **omissão**.

### ESPÉCIES:

- Enriquecimento ilícito
- Dano ao erário
- Lesão a princípios

\* Concessão de benefícios indevidos não é mais espécie.

# IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA



## SUJEITO PASSIVO

- = Quem **sofre** o ato de improbidade.
- Administração
  - Direta
  - Indireta
  - Fundacional (Em todos os entes)
- Entidade privada para cuja criação/custeio **o erário haja concorrido/concorra.**
- **Limitado** o resarcimento de prejuízos à **repercussão** do ilícito sobre a contribuição dos **cofres públicos.**  (Lei 14.230/21)
- Entidade privada que receba:
  - Subvenção
  - Benefício
  - Incentivo
- Fiscal ou creditício de ordem pública

## ABRANGÊNCIA

- **Lei 8.429/92** → Lei de improbidade administrativa



É uma **lei nacional**, aplica-se a:

- Administração direta e indireta
- Todos os Entes (União, Estados, DF, Municípios)
- Dos três poderes



A **Lei 14.230/21** alterou significativamente a Lei 8.429/92 (Mas ela continua em vigor)

## SUJEITO ATIVO

- 
- Agentes públicos: (Sentido amplo)
    - Agentes políticos
    - Servidores públicos
    - Quem exerce **cargo, mandato ou função** nas entidades sujeitas à L.I.A.
  - Particular (pessoa física ou jurídica) que celebre com a administração **parceria.** (No que se refere aos recursos públicos)
  - Terceiro (pessoa física ou jurídica) que **induza** ou **concorra dolosamente** para o ato. (Não basta mais beneficiar-se)

## DECLARAÇÃO DE BENS

💡-NOVIDADE! (Lei 14.230/21)

- Agora, é a própria declaração do imposto de renda!
- É requisito para **posse** e **exercício**. (apresentada à Receita Federal)
- Deve ser **atualizada**:
  - Anualmente
  - Quando deixar
    - mandato
    - cargo
    - emprego
    - função
- Se
  - não apresentar declaração ou → Pena de **demissão**
  - apresentar declaração falsa,

## INDISPONIBILIDADE DOS BENS

💡-NOVIDADE!

(Lei 14.230/21)

- Exige a **demonstração de perigo** de dano irreparável.
- **Não** há mais a previsão de **sequestro** de bens.
- O pedido pode ser formulado (Em caráter antecedente ou incidente) a fim de garantir **integral recomposição** do erário e do **enriquecimento ilícito**.
  - o pedido pode ser formulado independentemente de representação ao MP.
- A ordem de indisponibilidade deve **priorizar**:
  - Veículos de via terrestre
  - Bens imóveis
  - Bens móveis em geral
  - Semoventes
  - Navios e aeronaves
  - Ações e quotas de sociedades
    - simples
    - empresárias
  - Pedras/metais preciosos

»»» Apenas na **falta** desses, será feito o **bloqueio** das **contas** bancárias.

## IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA

### PRESCRIÇÃO DA AÇÃO

💡-NOVIDADE!

- A ação prescreve em **8 anos da prática** do ato.
- Não há mais a diferenciação por hipóteses.

• Instauração de
 

- inquérito
- processo administrativo

 suspende o prazo por até **180 dias**.

- A **suspensão/interrupção** da prescrição produz efeitos relativamente a **todos** que concorreram.
  - também se estende aos demais atos de improbidade que sejam conexos

#### INQUÉRITO CIVIL:

- Prazo: **365 dias** + igual período (com justificativa)
- A ação deve ser proposta em até **30 dias** após este prazo.

»»» **IMPORTANTE!**

Ação de **ressarcimento** ao erário:  
É **imprescritível!** (Sempre)

É **crime** representar contra agente público ou terceiro que sabe ser  **inocente**.

# IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA



## REPRESENTAÇÃO

- Qualquer pessoa pode representar!
- Requisitos:
  - Escrita ou reduzida a termo
  - Qualificação do representante
  - Informações sobre o fato/autoria
- Indicação de provas
- Se **não preenchidos**, a representação é **rejeitada**.  
(mas a pessoa ainda pode representar ao MP)
- Se **atendidos**, a autoridade determinará a imediata **apuração** dos fatos.

( Observada a legislação que regula o processo administrativo disciplinar do agente ) (Lei 14.230/21)

## PROCEDIMENTO ADMINISTRATIVO

- A **apuração** da representação é **obrigatória** se atendidos os requisitos.
- Se o sujeito ativo for servidor **federal**:
- Segue o rito do P.A.D. (Lei 8.112/90)
- Realizado por uma **comissão** designada.  
( Deve dar conhecimento ao MP/TC,  
que podem designar representante )



## PROCESSO JUDICIAL

( Não é para o controle de legalidade )

- **Não** é uma espécie de ação civil pública.
- Segue o **procedimento comum** do CPC.

**Não** há foro por prerrogativa de função!  
(vai para o juiz de **primeiro grau**) **PEGADINHA!**

- Competência para propositura: **Ministério Públ**

**NOVIDADE!** (Lei 14.230/21)

**Não** pode mais a pessoa jurídica interessada

**ATENÇÃO!** A ADI 7042 julgou esse dispositivo parcialmente **inconstitucional**, de modo a restabelecer a legitimidade ativa concorrente e disjuntiva.

- **Não se aplicam** na ação:

1. Presunção de veracidade dos fatos alegados pelo autor em caso de **revelia**.
2. Imposição do ônus da prova ao réu.
3. Ajuizamento de **mais de uma ação** de I.A. pelo mesmo fato. ( CNMP vai dirimir conflitos de atribuição )
4. Reexame obrigatório da sentença de improcedência ou extinção sem resolução de mérito.

**ATENÇÃO!** (Lei 13.964/2019)

- É **permitida** a celebração de **acordo** de não persecução civil nas ações de improbidade.

**Não** são mais **vedados**:

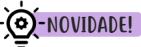
- Transação
- Acordo
- Conciliação

- Havendo a possibilidade de **solução consensual**, as partes podem **requerer** ao juiz a **interrupção** do **prazo para contestação**.  
(Por prazo não superior à 90 dias)

## ENRIQUECIMENTO ILÍCITO

- Elemento subjetivo necessário: **Dolo**
- Obtenção de **vantagem patrimonial** indevida em razão de cargo, mandato função, emprego ou atividade.
- Exemplos importantes:
  - Comissão, percentagem, presente...
  - Uso de **qualquer bem móvel** público em atividade particular.
  - Receber vantagem econômica **para fazer declaração falsa sobre dado técnico** que envolva obra/serviço.
  - Adquirir **bens de valor desproporcional** à evolução de sua renda/patrimônio, **assegurada a demonstração da licitude** pelo agente.

## DANO AO ERÁRIO



NOVIDADE!

- Agora só são admitidas condutas **dolosas**.
- A lesão ao erário deve ser **comprovada**.  
(não vale mais ser presumida)
- Qualquer **ação/omissão** que enseje:
  - Perda patrimonial      • Desvio
  - Apropriação              • Dilapidação
 do patrimônio público.
- **AÇÕES IMPORTANTES:**
  - Facilitar/concorrer para **indevida** incorporação ao patrimônio particular de patrimônio público.
  - Frustrar licitude de **processo seletivo** **acarretando** **licitação** **perda patrimonial efetiva**.
  - Agir **ilicitamente** na **arrecadação de tributo/renda** **celebração/fiscalização de parcerias**
- \* A **concessão indevida** de benefício deixou de ser uma espécie separada (agora é hipótese de dano ao erário)

## IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA

= ESPÉCIES =

### LESÃO A PRINCÍPIOS

- elemento subjetivo necessário: **dolo**
- qualquer ação/omissão que **viole**:
  - honestidade      • legalidade
  - imparcialidade      • lealdade às instituições
- **AÇÕES IMPORTANTES:** (Lei 14.230/21) Rol taxativo
  - Frustrar licitude de concurso **para obter benefício próprio** (direto ou indireto) **ou de terceiro**.
  - Negar publicidade (salvo se imprescindível à segurança da sociedade/estado)
  - Revelar segredo **propiciando benefício por informação privilegiada** ou colocando em risco a segurança da sociedade/estado.
  - Não prestar contas **com vistas a ocultar irregularidades**.
  - Descumprir normas de parcerias.
  - **Nepotismo.** (Para cargo em comissão ou função de confiança)
  - **Promoção pessoal**

\* **Não** é improbidade a nomeação/indicação política por detentores de **mandato eletivo**. (é necessária a aferição de dolo e finalidade ilícita)

### REVOGADOS: ! ATENÇÃO!

- retardar/não praticar ato de ofício indevidamente
- praticar ato com fim proibido ou diverso
- descumprir exigências de acessibilidade
- transferir recursos da saúde a entidade privada sem prévio contrato, convênio...

# IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA

## = SANÇÕES =

 **NOVIDADE!** (Lei 14.230/21)

↓  
a obrigação de reparar transfere-se aos **herdeiros** até o limite da herança.

SANÇÃO	ENRIQUECIMENTO ILÍCITO	LESÃO AO ERÁRIO	LESÃO A PRINCÍPIOS
Perda da função pública	Aplicável ○ magistrado pode estender aos demais vínculos	Aplicável	-
Perda dos bens acrescidos ilicitamente	Deve ser aplicada	Pode ser aplicada (se concorrer)	-
Multa civil (Foi reduzida com a nova lei)	Equivalente ao acréscimo	Equivalente ao dano	Até 24x a remuneração
Suspensão dos direitos políticos	Até 14 anos	Até 12 anos	-
Proibição de contratar com o poder público e receber benefícios	Até 14 anos	Até 12 anos	Até 4 anos

→ Pode extrapolar o Ente público lesado, observados os impactos econômicos e sociais.

• **Ressarcimento ao erário** → Deixou a lista de penalidades, mas continua aplicável.  
 **IMPORTANT!** (É reparação)

- A aplicação das sanções **independe** de:
  - Efetiva ocorrência de dano ao patrimônio público.  
(Salvo quanto ao ressarcimento e às condutas de lesão ao erário) → Não há mais a presunção de dano
  - Aprovação/rejeição das contas

 **NOVIDADE!** (Lei 14.230/21)

- Agora exige-se o **trânsito em julgado** para a aplicação de **todas** as sanções.
- **Não** se aplicam à P.J. caso o ato seja sancionado pela Lei 12.846/13.

→ Em regra, a perda só se aplicará ao **vínculo** no qual o **agente praticou** o ato.

→ Pode ser **aumentada até o dobro**, a depender da situação socioeconômica do réu.

→ Não podem ultrapassar o limite de **20 anos**.  
(quando houver mais de uma sentença: continuidade de ilícito ou prática de diversas ilicitudes)