



By @kakashi_copiador



DESPESA PÚBLICA

CLASSIFICAÇÃO POR ESFERA

Prof. Gabriela
Zavadinack

- ❑ **Programação qualitativa**: o **programa de trabalho** define qualitativamente a programação orçamentária e deve responder, de maneira clara e objetiva, às perguntas clássicas que caracterizam o ato de orçar, sendo composto dos seguintes blocos de informação: **Classificação por Esfera, Classificação Institucional, Classificação Funcional, Estrutura Programática e principais informações do Programa e Ação.**

- ❑ **Programação quantitativa**: compreende a programação **física e financeira**. A programação **física** define quanto se pretende desenvolver do produto por meio da meta física (quantidade de produto a ser ofertado por ação, num determinado período e instituída para cada ano). Já a programação **financeira** define o que adquirir e com quais recursos, por meio da natureza da despesa, identificador de uso, fonte de recursos, identificador de operações de crédito, identificador de resultado primário e dotação.

CLASSIFICAÇÃO POR ESFERA ORÇAMENTÁRIA

- A classificação por esfera aponta “em qual orçamento” será alocada a despesa.
- Na LOA, o classificador de esfera é identificado com as letras “F”, “S” ou “I”.
- Na base do SIOP, o campo destinado à esfera orçamentária é composto de dois dígitos e será associado à ação orçamentária.

CÓDIGO	ESFERA ORÇAMENTÁRIA
10	Orçamento Fiscal
20	Orçamento da Seguridade Social
30	Orçamento de Investimento

Orçamento Fiscal - F (código 10): referente aos Poderes da União, seus fundos, órgãos e entidades da administração direta e indireta, inclusive fundações instituídas e mantidas pelo Poder Público;

Orçamento da Seguridade Social - S (código 20): abrange todas as entidades e órgãos a ela vinculados, da administração direta ou indireta, bem como os fundos e fundações instituídos e mantidos pelo Poder Público; e

Orçamento de Investimento - I (código 30): orçamento das empresas em que a União, direta ou indiretamente, detenha a maioria do capital social com direito a voto.



FGV - 2022 - TCE-TO - Analista Técnico

Ao aplicar a classificação da despesa por esfera orçamentária tratada no Manual Técnico de Orçamento (MTO), um ente público estadual deve tratar as ações autorizadas e destinadas a assegurar os direitos relativos à saúde como despesas:

- A) de competência comum com outros entes;
- B) do orçamento da seguridade social;
- C) do orçamento fiscal;
- D) obrigatórias de caráter continuado;
- E) vinculadas a recursos legalmente definidos.



OBRIGADA!

Prof. Gabriela
Zavadinack



DESPESA PÚBLICA

CLASSIFICAÇÃO INSTITUCIONAL

Prof. Gabriela
Zavadinack

- ❑ **Programação qualitativa**: o **programa de trabalho** define qualitativamente a programação orçamentária e deve responder, de maneira clara e objetiva, às perguntas clássicas que caracterizam o ato de orçar, sendo composto dos seguintes blocos de informação: **Classificação por Esfera, Classificação Institucional, Classificação Funcional, Estrutura Programática e principais informações do Programa e Ação.**

- ❑ **Programação quantitativa**: compreende a programação **física e financeira**. A programação **física** define quanto se pretende desenvolver do produto por meio da meta física (quantidade de produto a ser ofertado por ação, num determinado período e instituída para cada ano). Já a programação **financeira** define o que adquirir e com quais recursos, por meio da natureza da despesa, identificador de uso, fonte de recursos, identificador de operações de crédito, identificador de resultado primário e dotação.

CLASSIFICAÇÃO INSTITUCIONAL/DEPARTAMENTAL

Reflete a **estrutura organizacional** de alocação dos créditos orçamentários, e está estruturada em dois níveis hierárquicos: **órgão orçamentário** e **unidade orçamentária**.

❑ “Quem é” o responsável pelo gasto?

Unidade orçamentária: agrupamento de serviços subordinados ao mesmo órgão ou repartição a que serão consignadas dotações próprias.

Órgão orçamentário: agrupamento de unidades orçamentárias.

Classificação Institucional

Reflete a estrutura organizacional de alocação dos créditos orçamentários, e está estruturada em dois níveis hierárquicos.

Aponta “quem faz” a despesa

identifica o agente encarregado do gasto e permite comparar as dotações recebidas

1º	2º	3º	4º	5º
Órgão orçamentário		Unidade orçamentária		

agrupamento UOs

agrupamento de serviços subordinados ao mesmo órgão ou repartição a que serão consignadas dotações próprias.

As dotações orçamentárias, especificadas por categoria de programação em seu menor nível, são consignadas às UOs

SÉRGIO
MENDES

que são

as estruturas administrativas responsáveis pelas dotações e pela realização das ações.

Um órgão ou uma unidade orçamentária **não corresponde necessariamente a uma estrutura administrativa:**

- Alguns fundos especiais;
- “Órgãos”: “transferências a estados, Distrito Federal e municípios”, “encargos financeiros da União”, “operações oficiais de crédito”, “refinanciamento da dívida pública mobiliária federal” e “reserva de contingência”.

Classificação Institucional

Exemplos:

26.000 – Ministério da Educação
26.105 – Instituto Benjamin Constant;
26.237 – Universidade Federal de Juiz de Fora;
26.290 – INEP.

Correspondem a uma estrutura administrativa, com pessoal, espaço físico etc.

Um órgão ou uma UO não corresponde necessariamente a uma estrutura administrativa.

São UOs, mas não correspondem a uma estrutura administrativa.

74.902 – Recursos sob Supervisão do Fundo de Financiamento ao Estudante do Ensino Superior/FIEES – Ministério da Educação (Órgão Operações Oficiais de Crédito)
73.107 – Recursos sob Supervisão do Ministério da Educação (Órgão Transferências a Estados, Distrito Federal e Municípios).



CESPE / CEBRASPE - 2021 - PG-DF - Técnico Jurídico - Apoio Administrativo

A classificação institucional da despesa orçamentária corresponde à alocação de créditos vinculados a unidades orçamentárias representativas de uma estrutura administrativa.

CESPE / CEBRASPE - 2021 - CODEVASF - Analista em Desenvolvimento Regional - Administração

A estrutura de alocação dos créditos orçamentários é identificada pela classificação institucional.



CESPE / CEBRASPE - 2022 - DPE-DF - Analista de Apoio à Assistência Judiciária - Administração

A classificação institucional da despesa orçamentária é utilizada para consignar despesas a determinado agrupamento de serviços subordinados a um mesmo órgão ou a uma mesma repartição.



OBRIGADA!

Prof. Gabriela
Zavadinack



DESPESA PÚBLICA

CLASSIFICAÇÃO FUNCIONAL

**Prof. Gabriela
Zavadinack**

- ❑ **Programação qualitativa**: o **programa de trabalho** define qualitativamente a programação orçamentária e deve responder, de maneira clara e objetiva, às perguntas clássicas que caracterizam o ato de orçar, sendo composto dos seguintes blocos de informação: **Classificação por Esfera, Classificação Institucional, Classificação Funcional, Estrutura Programática e principais informações do Programa e Ação.**

- ❑ **Programação quantitativa**: compreende a programação **física e financeira**. A programação **física** define quanto se pretende desenvolver do produto por meio da meta física (quantidade de produto a ser ofertado por ação, num determinado período e instituída para cada ano). Já a programação **financeira** define o que adquirir e com quais recursos, por meio da natureza da despesa, identificador de uso, fonte de recursos, identificador de operações de crédito, identificador de resultado primário e dotação.

CLASSIFICAÇÃO FUNCIONAL

- ❑ “Em que” área de ação governamental a despesa será realizada?
- ❑ Composta por um rol de **funções e subfunções** prefixadas, que serve como **agregador dos gastos públicos** por área de ação governamental nas três esferas de Governo.
- ❑ Classificação de aplicação comum e obrigatória, (U, E, DF, M), o que permite a **CONSOLIDAÇÃO** nacional dos gastos do setor público.
- ❑ Prevista na Portaria 42/1999.

Portaria 42/1999. “Art. 4º Nas leis orçamentárias e nos balanços, as ações serão identificadas em termos de **funções, subfunções**, programas, projetos, atividades e operações especiais.”



Classificação Funcional: aponta “em que área” a despesa será realizada

Exemplo: Função 12 - Educação

Subfunções:

- 361 - Ensino Fundamental
- 362 - Ensino Médio
- 363 - Ensino Profissional
- 364 - Ensino Superior
- 365 - Educação Infantil
- 366 - Educação de Jovens e Adultos
- 367 - Educação Especial
- 368 - Educação Básica

1º	2º	3º	4º	5º
Função		Subfunção		

O maior nível de agregação das diversas áreas de atuação do setor público

evidencia cada área da atuação governamental, por intermédio da agregação de determinado subconjunto de despesas e identificação da natureza básica das ações que se aglutinam em torno das funções



- ❖ **Função:** maior nível de agregação das diversas áreas de atuação do setor público. Reflete a competência institucional do órgão, como, por exemplo, cultura, educação, saúde, defesa, que guarda relação com os respectivos Ministérios.
- ❖ **Subfunção** representa um nível de agregação imediatamente inferior à função e deve evidenciar a natureza da atuação governamental.

Função “**encargos especiais**”: engloba as despesas em relação às quais não se pode associar um bem ou serviço, tais como: dívidas, ressarcimentos, indenizações, cumprimento de sentenças judiciais e outras afins, representando, portanto, uma **agregação neutra**. Nesse caso, as ações estarão associadas aos programas do tipo “**operações especiais**”.

FUNCIONAL	1º e 2º DÍGITOS (Função)	3º, 4º e 5º DÍGITOS (Subfunção)
01 - Legislativa		031 - Ação Legislativa
		032 - Controle Externo
02 - Judiciária		061 - Ação Judiciária
		062 - Defesa do Interesse Público no Processo Judiciário
03 - Essencial à Justiça		091 - Defesa da Ordem Jurídica
		092 - Representação Judicial e Extrajudicial
04 - Administração		121 - Planejamento e Orçamento
		122 - Administração Geral
		123 - Administração Financeira
		124 - Controle Interno
		125 - Normatização e Fiscalização
		126 - Tecnologia da Informação
		127 - Ordenamento Territorial
		128 - Formação de Recursos Humanos
		129 - Administração de Receitas
		130 - Administração de Concessões
		131 - Comunicação Social
10 - Saúde		301 - Atenção Básica
		302 - Assistência Hospitalar e Ambulatorial
		303 - Suporte Profilático e Terapêutico
		304 - Vigilância Sanitária
		305 - Vigilância Epidemiológica
		306 - Alimentação e Nutrição

ÓRGÃO	22	Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento
AÇÃO	4641	Publicidade de Utilidade Pública
SUBFUNÇÃO	131	Comunicação Social
FUNÇÃO	20	Agricultura

ÓRGÃO	32	Ministério de Minas e Energia
AÇÃO	4641	Publicidade de Utilidade Pública
SUBFUNÇÃO	131	Comunicação Social
FUNÇÃO	25	Energia

ÓRGÃO	01	Câmara dos Deputados
AÇÃO	2010	Assistência Pré-escolar aos Dependentes dos Servidores e Empregados
SUBFUNÇÃO	365	Educação Infantil
FUNÇÃO	01	Legislativa



28 - Encargos Especiais	841 - Refinanciamento da Dívida Interna 842 - Refinanciamento da Dívida Externa 843 - Serviço da Dívida Interna 844 - Serviço da Dívida Externa 845 - Outras Transferências 846 - Outros Encargos Especiais 847 - Transferências para a Educação Básica
--------------------------------	---

VUNESP - 2020 - Câmara de Boituva - SP - Agente de Contabilidade e Finanças

Na classificação funcional do orçamento público brasileiro, a subfunção representa um nível de agregação imediatamente inferior à função e deve evidenciar

- A) a área de atuação do setor público.
- B) as principais diretrizes de governo.
- C) a forma de se alcançarem os objetivos dos projetos
- D) um conjunto de operações que criem infraestrutura para novas atividades.
- E) a natureza da atuação governamental.



CESPE - 2019 - SLU-DF - Analista de Gestão de Resíduos Sólidos – Administração

A classificação funcional da despesa possui a característica de matricialidade: é possível combinar determinada subfunção a outras funções diferentes daquelas diretamente relacionadas à referida subfunção.



OBRIGADA!

Prof. Gabriela
Zavadinack



DESPESE PÚBLICA

ESTRUTURA PROGRAMÁTICA

Prof. Gabriela
Zavadinack

ESTRUTURA PROGRAMÁTICA

- ❑ Prevista na Portaria 42/1999.
- ❑ Finalidade: demonstrar as **realizações do Governo e a efetividade de seu trabalho em prol da população.**
- ❑ É a **mais moderna** das classificações orçamentárias da despesa, tendo surgido visando permitir a **representação do programa de trabalho.**
- ❑ Classificação de **aplicação comum e obrigatória** (U, E, DF, M), o que permite a **CONSOLIDAÇÃO NACIONAL** dos gastos do setor público.

Portaria 42/1999. “Art. 4º Nas leis orçamentárias e nos balanços, as ações serão identificadas em termos de funções, subfunções, **programas, projetos, atividades e operações especiais.**”

PPA federal 2020-2023

- **Programas finalísticos:** correspondem ao conjunto de ações orçamentárias e não orçamentárias, suficientes para enfrentar problema da sociedade, conforme objetivo e meta;
- **Programas de gestão:** refletem o conjunto de ações orçamentárias e não orçamentárias, que não são passíveis de associação aos programas finalísticos, relacionadas à gestão da atuação governamental ou à manutenção da capacidade produtiva das empresas estatais.

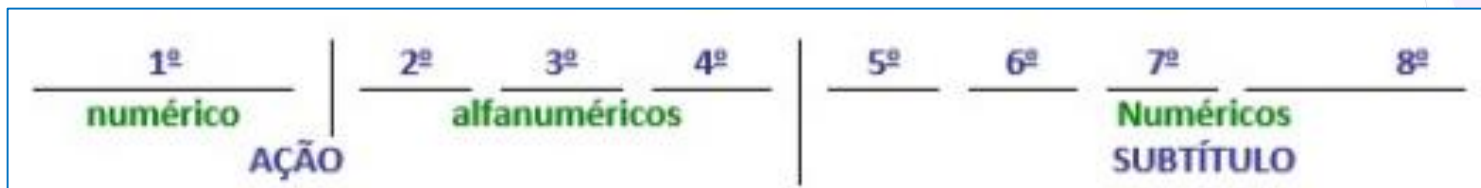
Há ainda o tipo de programa denominado de **operações especiais**, os quais constam apenas na LOA, portanto, não integrando o PPA.

PPA federal 2024-2027

- **Programas finalísticos:** conjunto coordenado de ações governamentais financiadas por recursos orçamentários e não orçamentários visando à concretização do objetivo;
- **Programas de gestão:** despesas com a manutenção dos órgãos de cada Poder,
- Ministério Público da União (MPU) e Defensoria Pública da União (DPU) e Empresas Estatais, especialmente gastos de pessoal e custeio indispensáveis ao funcionamento administrativo.

Há ainda o tipo de programa denominado de **operações especiais**, os quais constam apenas na LOA, portanto, não integrando o PPA.

AÇÃO ORÇAMENTÁRIA: Operação da qual resultam produtos (bens ou serviços) que contribuem para atender ao objetivo de um programa.



•**Atividade:** conjunto de operações que se realizam de **modo contínuo e permanente**, das quais resulta um produto ou serviço necessário à **manutenção** da ação de Governo.

•**Projeto:** conjunto de operações, **limitadas no tempo**, das quais resulta um produto que concorre para a **expansão ou o aperfeiçoamento** da ação de Governo.



Não é permitida a existência de um mesmo projeto em mais de uma esfera orçamentária ou em programas diferentes, ou seja, o projeto deve constar de uma única esfera orçamentária, sob um único programa. Exemplo: ação 7808 Construção de Edifício-Sede do Superior Tribunal Militar.

• **Operação especial:** despesas que **não contribuem para a manutenção, expansão ou aperfeiçoamento** das ações de governo, das quais **não resulta um produto**, e **não gera contraprestação** direta sob a forma de bens ou serviços.

Exemplos: Cumprimento de Sentenças Judiciais, Amortização e refinanciamento e encargos de financiamento da dívida contratual e mobiliária interna e externa; Contribuição à previdência privada; Subvenções econômicas e subsídios; Ressarcimentos; Pagamento de aposentadorias e pensões.

PLANO ORÇAMENTÁRIO

- Identificação orçamentária, **de caráter gerencial** (não constante da LOA), vinculada à ação orçamentária;
- Finalidade: permitir que tanto a elaboração do orçamento quanto o acompanhamento físico e financeiro da execução ocorram em um nível mais detalhado do que o do subtítulo (localizador de gasto) da ação.
- **Maioria dos casos: opcional.**
- Obrigatório para ações orçamentárias quando há necessidade de um maior detalhamento das ações.

BLOCOS DA ESTRUTURA	ITEM DA ESTRUTURA	PERGUNTA A SER RESPONDIDA
Estrutura Programática	Programa	O que se pretende alcançar com a implementação da Política Pública?
	Ação	O que será desenvolvido para alcançar o objetivo do programa?
Informações Principais da Ação	Descrição	O que é feito? Para que é feito?
	Forma de Implementação	Como é feito?
	Produto	O que será produzido ou prestado?
	Unidade de Medida	Como é mensurado?
	Subtítulo	Onde é feito? ou Onde está o beneficiário do gasto?

Exemplos do uso dos POs

- ✓ **Produção pública intermediária:** identificar a geração de produtos ou serviços intermediários ou a aquisição de insumos utilizados na geração do bem ou serviço final da ação orçamentária.
- ✓ **Acompanhamento de projeto:** podem representar as fases de um projeto cujo andamento se pretende acompanhar mais detalhadamente, ou grupos de projetos semelhantes abrangidos por uma mesma ação orçamentária.
- ✓ **Funcionamento de estruturas administrativas:** podem ser utilizados para identificar os recursos destinados para despesas de manutenção e funcionamento das unidades.



CESPE / CEBRASPE - 2023 - SEPLAN-RR - Analista de Planejamento e Orçamento - Especialidade: Tecnologia da Informação

A estrutura programática do orçamento reflete-se na estruturação da despesa em programas compostos por ações voltadas à solução de um problema ou atendimento de uma necessidade social.

CESPE / CEBRASPE - 2021 - SEFAZ-CE - Auditor Fiscal Contábil-Financeiro da Receita Estadual

De acordo com a atual estrutura programática, baseada no modelo de gerenciamento de programas adotado no último PPA, é possível definir os programas finalísticos como sendo aqueles que estão relacionados a bens e serviços ofertados à sociedade.



OBRIGADA!

Prof. Gabriela
Zavadinack



Estratégia
Concursos