



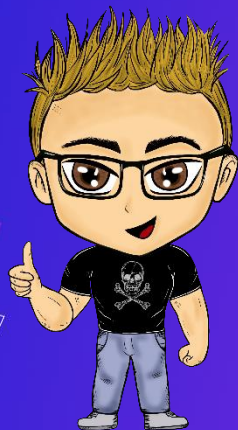
**Estratégia**  
Concursos



**Estratégia**  
Concursos



# DIREITO ADMINISTRATIVO



@thalliusmoraes



Prof. Thallius Moraes



Thallius Moraes - Simplifica

**THÁLLIUS**  
MORAES





# SERVIÇOS PÚBLICOS

Prof. Thállius Moraes

# Serviços Públicos

BASE: Art. 175, CF → SERVIÇOS DE TITULARIDADE  
EXCLUSIVA DO ESTADO

↳ PRESTADOS DE FORMA { DIRETA ⇒ ADM PÚBLICA  
INDIRETA ⇒ PARTICULARES (DELEGAÇÃO)

# DELEGAÇÃO PARA PARTICULARES { CONCESSÃO PERMISSÃO

\* PRECEDIDAS DE LICITAÇÃO

↳ NÃO CABE { DISPENSA  
INEXIGIBILIDADE

\* FORMALIZADAS ⇒ CONTRATO ADM { DE ADEÇÃO  
PRAZO DETERMINADO  
BILATERAL

\* NÃO TRANSFERE A TITULARIDADE

# CONSTITUIÇÃO FEDERAL



↳ DIRETA

Art. 175. Incumbe ao Poder Público, na forma da lei, **diretamente** ou sob regime de **concessão** ou **permissão**, sempre através de **licitação**, a prestação de serviços públicos.

↳ INDIRETA

Parágrafo único. A **lei** disporá sobre:

- I - o regime das empresas concessionárias e permissionárias de serviços públicos, o caráter especial de seu contrato e de sua prorrogação, bem como as condições de caducidade, fiscalização e rescisão da concessão ou permissão;
- II - os direitos dos usuários;
- III - política tarifária;
- IV - a obrigação de manter serviço adequado.

# Conceito

\* AMPLO → TODA ATIVIDADE PÚBLICA

\* RESTRIÇÃO (ADOPTADO) → ATIVIDADE PRESTADA À POPULAÇÃO  
→ UTILIDADE / COMODIDADE

↳ EXCLUÍDOS { ATIVIDADE : JURISDICIONAL / LEGIS / GOVERNO (POLÍTICA)  
FOMENTO ("DAR")      SERVIÇO ⇒ "FAZER"  
PODER DE POLÍCIA  
OBRAS PÚBLICAS

⇒ CF / LEI → DEFINEM ATIVIDADES QUE  
SÃO "SERVIÇO PÚBLICO"



A

## ELEMENTOS ⇒ SERVIÇOS PÚBLICOS



- \* SUBJETIVO ⇒ TITULARIDADE DO ESTADO
- \* FORMAL ⇒ REGIME DE DIREITO PÚBLICO
- \* OBJETIVO/MATERIAL ⇒ INTERESSE DA COLETIVIDADE

# FORMAS DE PRESTAÇÃO

① PRESTAÇÃO { DIRETA → ADM PÚBLICA  
INDIRETA → PARTICULARES (DELEGAÇÃO)

② PRESTAÇÃO { CENTRALIZADA → ENTE FEDERADO TITULAR  
DESCENTRALIZADA → { ADM INDIRETA  
PARTICULAR

# CENTRALIZAÇÃO ADM

ADM DIRETA

→ TITULAR DO SERVIÇO  
→ "CENTRO DO PODER"

↳ PRESTAÇÃO: SEUS { ÓRGÃOS  
AGENTES

# DESCENTRALIZAÇÃO ADM

ADM DIRETA → ADM INDIRETA  
→ PARTICULAR

- \* TRANSFERÊNCIA ~> OUTRA PESSOA
- \* NÃO HÁ { HIERARQUIA  
SUBORDINAÇÃO

≠ DESCONCENTRAÇÃO ADM → CRIAÇÃO DE ÓRGÃOS  
→ DENTRO DA MESMA PESSOA JURÍDICA

DESCENTRALIZAÇÃO ADMINISTRATIVA	FORMA	NOME	TRANSFERÊNCIA
ADMINISTRAÇÃO DIRETA			
ADMINISTRAÇÃO INDIRETA	LEI	SERVIÇOS OU FORÇA LEGAL TÉCNICA/FUNCIONAL	EXECUÇÃO + TITULARIDADE*
PARTICULARES	CONTRATO ADM ATO ADM	DELEGAÇÃO COLABORAÇÃO	APENAS EXECUÇÃO

CRIAR

ADMINISTRAÇÃO  
DIRETA

CONTRATAR  
AUTORIZAR

\* PREVALECE : TRANSFERE A TITULARIDADE APENAS PARA P.D. DIREITO PÚBLICO (AUT.)

\* OBS { CONTRATO ADM → PRAZO DETERMINADO  
ATO ADM → SEM PRAZO (REVOGAR QUALQUER MOMENTO)

# PRINCÍPIOS ⇒ SERVIÇOS PÚBLICOS

## ① CONTINUIDADE

↳ PRESTAÇÃO: SEM INTERRUPÇÕES ⇒ SALVO { EMERGÊNCIA  
AVISO PRÉVIO

\* INADIMPLENTO DO USUÁRIO ↳ CORTE É LEGÍTIMO (REGRA)  
↳ AVISO PRÉVIO

↳ CORTE NÃO É LEGÍTIMO { AFEJAR SAÚDE/INTEGRIDADE DO USUÁRIO  
UNIDADES DE SAÚDE  
DÉBITOS PRETERITOS (REGRA)

## ② GENERALIDADE (UNIVERSALIDADE)

- ▶ ALCANÇAR MAIOR NÚMERO POSSÍVEL
- ▶ TODOS QUE SATISFAÇAM CONDIÇÕES

OBS: UNICIDADE DE TARIFA ~▶ NÃO É OBRIGATÓRIA

↳ SÚMULA 407/STJ ⇒ TARIFA DE ÁGUA { CATEGORIA DO USUÁRIO  
FAIXA DE CONSUMO

### ③ EFICIÊNCIA

↳ { ATENDER AS NECESSIDADES  
MENOR GASTO POSSÍVEL / GASTOS RACIONAIS

### ④ MODICIDADE

↳ PREÇOS MODICOS / RAZOÁVEIS

{ \* VIABILIZAR O ACESSO  
\* GRATUIDADE ~> QUANDO POSSÍVEL



⑤ CORTESIA → RESPEITO E URBANIDADE

⑥ ADAPTABILIDADE (ATUALIDADE)



## ⑦ TRANSPARÊNCIA

↳ DISPONIBILIDADE E GASTOS

## ⑧ CONTROLE

↳ FISCALIZADO PELO ESTADO

↳ MECANISMOS: **CONTROLE RÍGIDO E EFICAZ**

## ⑨ SEGURANÇA

↳ NÃO OFERECER RISCOS AOS USUÁRIOS

## 10) MUTABILIDADE (FLEXIBILIDADE)

→ MUDANÇAS NO REGIME DE EXECUÇÃO

→ ADEQUAR MUDANÇAS QUE OCORREM COM O TEMPO → INTERESSE PÚBLICO

# CLASSIFICAÇÕES

① SERVIÇOS { GERAIS  
INDIVIDUAIS

=> SERVIÇOS GERAIS { INDIVISÍVEIS  
COLETIVOS  
"UTI UNIVERSI"

→ DE FORMA INDIVISÍVEL  
→ USUÁRIOS INDETERMINADOS

\* NÃO É POSSÍVEL MENSURAR O USO

\* CUSTEIO => IMPOSTOS

~~TAXA  
TARIFA~~

Ex { POLÍCIAAMENTO  
ILUMINAÇÃO PÚBLICA (S.V. 41)

⇒ SERVIÇOS INDIVIDUAIS { DIVISÍVEIS  
SINGULARES  
"UTI SINGULI"

→ USUÁRIOS DETERMINADOS

{ \* USO MENSURÁVEL  
\* REMUNERAÇÃO ⇒ TAXA ou TARIFA

Ex { TELEFONIA  
ÁGUA | ENERGIA | GÁS  
TRANSPORTE COLETIVO

## ② SERVIÇOS PÚBLICOS

- ▶ DELEGÁVEIS ⇒ PRESTAÇÃO { CENTRALIZADA  
DESCENTRALIZADA
- ▶ INDELEGÁVEIS { ▶ ENTES FEDERADOS  
▶ AUTARQUIAS (ALGUNS CASOS)

### ③ SERVIÇOS { PRÓPRIOS IMPRÓPRIOS

#### ⇒ SERVIÇOS PRÓPRIOS (EXCLUSIVOS)

- \* TITULARIDADE EXCLUSIVA DO ESTADO
- \* REGIME: DIREITO PÚBLICO
- \* PARTICULAR ~> MEDIANTE DELEGAÇÃO

EX { TRANSPORTE COLETIVO URBANO  
ÁGUA / ENERGIA

#### ⇒ SERVIÇOS IMPRÓPRIOS (NÃO EXCLUSIVOS)

- \* PARTICULAR ~> NÃO PRECISA DE DELEGAÇÃO
- \* PRESTADO { ADM ~> REGIME D. PÚBLICO  
PARTICULAR ~> REGIME D. PRIVADO

EX { SAÚDE  
EDUCAÇÃO  
ASSISTÊNCIA SOCIAL



# OBRIGADO!



@thalliusmoraes



Prof. Thallius Moraes



Thallius Moraes - Simplifica

Prof. Thállius Moraes





**Estratégia**  
Concursos